**Выступление на Общественном совете при Министерстве финансов РА**

**«ОБ ИСПОЛНЕНИИИ КОНСОЛИДИРОВАННОГО И РЕСПУБЛИКАНСКОГО БЮДЖЕТОВ ЗА 2014 год**

**И ЗАДАЧАХ НА 2015 ГОД»**

**(19 марта 2015 г.)**

В 2014 году ключевыми задачами бюджетной и налоговой политики Республики Адыгея являлись обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы в Республике Адыгея, обеспечение исполнение всех действующих социальных обязательств, в том числе реализация первоочередных задач социальной сферы, поставленных в Указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, сохранение долговой устойчивости и финансовое обеспечение бюджета развития.

Исполнение консолидированного и республиканского бюджетов за 2014 год характеризуется следующими показателями.

Поступления в консолидированный бюджет налоговых и неналоговых доходов составили 9 миллиардов 257,3 миллионов рублей, что на 487 миллионов рублей превышает поступления 2013 года, в процентном выражении рост составил 5,6 процентов.

Безвозмездные поступления в бюджет Республики Адыгея поступили в меньшем объеме по сравнению с 2013 годом на 856,6 миллионов рублей и составили 6 миллиардов 834,3 млн. рублей, из которых наибольшую долю поступлений составили дотации из федерального бюджета в сумме 4 миллиарда 161 миллион рублей.

Таким образом, общий объем доходов консолидированного бюджета республики составил 16 миллиардов 91,5 миллионов рублей, что на 369,6 миллионов рублей меньше по сравнению с общим объемом доходов 2013 года.

Расходы консолидированного бюджета исполнены в сумме 16 миллиардов 908,7 миллионов рублей, что на 37,7 миллиона рублей ниже уровня 2013 года с выполнением плановых назначений 2014 года на 94,8 процента. Дефицит составил 817,2 миллионов рублей.

Республиканский бюджет первоначально на 2014 год планировался с дефицитом 319,8 миллионов рублей, с объемом доходов 12 миллиардов 107,6 миллионов рублей, из которых налоговые и неналоговые поступления – 6 миллиардов 957,2 миллионов рублей, средства федерального бюджета – 5 миллиардов 150,4 миллионов рублей, и объемом расходов – 12 миллиардов 427,4 миллионов рублей.

В процессе исполнения республиканского бюджета план по безвозмездным перечислениям был увеличен на размер дополнительно поступившей из федерального бюджета дотации на сбалансированность бюджета и целевых средств на общую сумму 1 миллиард 738,3 миллионов рублей. Соответственно целевым поступлениям были изменены расходные обязательства. Также были увеличены расходы на сумму остатков средств на счете республиканского бюджета на 1 января 2014 года, использованных в 2014 году. Всего увеличение по расходам произведено на сумму 2 миллиарда 415,0 миллионов рублей. Прогнозируемый общий объем поступлений налоговых и неналоговых доходов республиканского бюджета по сравнению с первоначальным размером уменьшился на 218,7 миллионов рублей. В результате всех произведенных уточнений плановый дефицит составил 1 миллиард 215,2 миллионов рублей.

Итогом исполнения республиканского бюджета стал дефицит в сумме 646,4 миллионов рублей (по итогам исполнения за 2013 год дефицит составлял 133,1 миллиона рублей).

Общие доходы республиканского бюджета превысили показатели 2013 года на 4,8 миллиона рублей и составили по итогам прошлого года 13 миллиарда 512,5 миллионов рублей или 99,2 процентов к уточненному плану.

Расходная часть республиканского бюджета составила 14 миллиарда 158,8 миллионов рублей, что на 518,1 миллионов рублей выше уровня расходов 2013 года. Как и в прошлые годы, бюджет сохранил свою социальную направленность.

Уменьшение поступления трансфертов из федерального бюджета повлияло и на уровень дотационности, который составил за 2014 год – 38,9 процентов.

В 2014 году нам не удалось снизить уровень государственного долга по сравнению с 2013 годом. Если на 1 января 2014 года объем государственного долга составлял 1 миллиард 941,3 миллиона рублей, где доля кредитов кредитных организаций составляла чуть более половины (51,5 процента), то в течение 2014 года объем государственного долга увеличился на 980,9 миллионов рублей и составил на 1 января 2015 года 2 миллиарда 922,2 миллионов рублей, в том числе бюджетные кредиты из федерального бюджета – 1 миллиард 422,2 миллиона рублей, кредиты кредитных организаций – полтора миллиарда рублей.

Увеличение госдолга повлекло рост расходов на его обслуживание и составило 120,0 миллионов рублей (в 2013 году аналогичные расходы составляли 49,7 миллионов рублей).

Долговая нагрузка также возросла по сравнению с 2013 годом с 33,3 процентов в 2013 году до 43,6 процентов по итогам исполнения за 2014 год.

Исполнены социально-значимые обязательства бюджета Республики Адыгея по следующим направлениям:

(в млн. рублей)

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | по консолидирован-ному бюджету | по республиканс-кому бюджету |
| Заработная плата с начислениями казенных учреждений | 1975,7 | 1044,2 |
|  |  |  |
| Оплата коммунальных услуг по казенным учреждениям | 135,9 | 43,8 |
|  |  |  |
| Социальное обеспечение по казенным учреждениям | 2065,6 | 1752,7 |
|  |  |  |
| Платежи на обязательное медицинское страхование | 1635,2 | 1635,2 |
|  |  |  |
| Увеличение стоимости материальных запасов (питание, медикаменты и т.д.) по казенным учреждениям | 310,8 | 231,2 |
|  |  |  |
| Безвозмездные перечисления  бюджетным учреждениям | 6017,1 | 2054,4 |

В 2014 году республиканским бюджетом обеспечено исполнение бюджетных обязательств перед местными бюджетами на сумму 4 миллиарда 41 миллион рублей. Перечислено дотаций местным бюджетам в сумме 604,7 миллионов рублей, в том числе дотаций на обеспечение мер сбалансированности местных бюджетов передано в сумме 343,3 миллионов рублей. Кроме того, передано дотаций на поощрение достижения наилучших значений показателей деятельности органов местного самоуправления муниципальных районов (городских округов) в сумме 5 миллионов рублей.

Республиканским бюджетом согласно фактической потребности исполнены бюджетные обязательства по финансированию передаваемых республиканским бюджетом государственных полномочий федерального бюджета и Республики Адыгея на сумму 2 миллиарда 868,4 миллиона рублей.

Также передано иными межбюджетными трансфертами средств в сумме 25,6 милилонов рублей на финансирование социальных мероприятий, включая федеральные средства (мероприятия по оздоровлению детей, в области культуры и т.д.).

Кроме того, передавались муниципальным районам и городским округам субсидии на софинансирование расходных полномочий местных бюджетов всего на сумму 540,2 миллионов рублей или 13,4 процента от общей суммы трансфертов.

Необходимость реализации федеральных решений и недостаточность собственных доходных источников привели муниципальные образования Республики Адыгея к необходимости привлечения бюджетных кредитов на финансирование дефицита местных бюджетов. Всего получено муниципальными районами (городскими округами) бюджетных кредитов на кассовый разрыв 30 миллионов рублей (Кошехабльский район – 20,0 млн. рублей, Теучежский район – 10,0 млн. рублей), на погашение дефицита – 228,7 миллионов рублей, в том числе город Майкоп – 85,0 млн. рублей, город Адыгейск – 15,0 млн. рублей, Кошехабльский район – 51,0 млн. рублей, Майкопский район – 38,7 млн. рублей, Теучежский район – 20,0 млн. рублей, Гиагинский район – 10,0 млн. рублей, Красногвардейский район – 9,0 млн. рублей.

Общий объем задолженности по бюджетным кредитам муниципальных образований составлял на 1 января 2015 года 768,8 миллионов рублей и увеличился по сравнению с предыдущим годом на 25 процентов или на 154 миллиона рублей. В разрезе муниципальных районов (городских округов) показатели задолженности по кредитам следующие:

- город Майкоп – 457,4 млн. рублей (в том числе дороги – 239,3 млн. рублей, детские сады – 33,1 млн. рублей, дефицит – 185,0 млн. рублей);

- город Адыгейск – 50,0 млн. рулей;

- Майкопский район – 72,4 млн. рублей;

- Гиагинский район – 20,0 млн. рублей;

- Красногвардейский район – 9,0 млн. рублей;

- Кошехабльский район – 68,0 млн. рублей;

- Шовгеновский район – 26,5 млн. рублей;

- Теучежский район – 65,5 млн. рублей.

Расходы на обслуживание муниципального долга в 2014 году составили 39,8 миллионов рублей.

Таким образом, у муниципальных районов (городских округов) намечается тенденция к резкому росту муниципального долга, который в отдельных муниципальных образованиях превышает предельно допустимый уровень для дальнейшего получения кредитов. Все это негативно сказывается на финансовой устойчивости местных бюджетов. Муниципальные бюджеты становятся все более зависимы от финансовой поддержки из республиканского бюджета, а их растущие долговые обязательства являются отрицательным показателем при достижении целей, поставленных федеральными Указами и принятыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами Республики Адыгея.

Расходы консолидированных бюджетов муниципальных районов (городских округов) исполнены в сумме 6 миллиардов 816,6 миллионов рублей, доходы исполнены на 6 миллиардов 645,8 миллионов рублей. Дефицит составил 170,8 миллионов рублей. Источниками погашения дефицита послужили использованные остатки прошлого года и полученные кредиты из республиканского бюджета и кредитных организаций.